

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỒ THỂ HIỂU

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỒ THÉ HIẾU

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ NGỌC VÂN

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn với đề tài “*Quản lý chi thường xuyên tại các xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh*” là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả

Đỗ Thế Hiếu

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Phạm Thị Ngọc Vân** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo các xã, phường, các đồng nghiệp làm công tác tài chính ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh đã tạo điều kiện để tác giả theo học chương trình đào tạo thạc sĩ và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả

Đỗ Thế Hiếu

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận quản lý chi thường xuyên	4
1.1.1. Một số khái niệm.....	4
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên NSNN cấp huyện	9
1.1.3. Nội dung quản lý chi thường xuyên.....	11
1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến chi thường xuyên NSNN.....	17
1.2. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên tại một số địa phương và bài học cho các phường, xã, thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	19
1.2.1. Kinh nghiệm của một số thành phố trong nước.....	19
1.2.2. Bài học cho các phường, xã thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	22
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp	25
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin sơ cấp.....	26
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	27
2.2.4. Phương pháp xử lý thông tin.....	30
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30
2.3.1. Các chỉ tiêu về tình hình kinh tế-xã hội của thành phố Cẩm Phả.....	30
2.3.2. Các chỉ tiêu về quản lý chi thường xuyên tại các phường, xã, thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	30
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ, THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....	32
3.1. Khái quát về thành phố Cẩm Phả.....	32
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	32
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	35
3.2. Hệ thống tổ chức quản lý và nhiệm vụ chi thường xuyên NSNN tại xã, phường trên thành phố Cẩm Phả.....	37
3.2.1. Phân cấp nhiệm vụ chi thường xuyên NSNN	37
3.2.2. Nhiệm vụ chi thường xuyên NSNN xã, phường.....	38
3.3. Thực trạng quản lý chi thường xuyên tại các phường, xã, thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh	40
3.3.1. Lập, duyệt và phân bổ dự toán chi thường xuyên.....	40
3.2.2. Chấp hành dự toán chi thường xuyên	48
3.2.3. Kế toán, kiểm soát và quyết toán chi thường xuyên.....	54
3.2.4. Công tác kiểm tra, thanh tra chấp hành ngân sách.....	59
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên tại các phường, xã, thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	62
3.3.1. Nhân tố khách quan.....	62
3.3.2. Nhân tố chủ quan	66

3.4. Đánh giá chung	69
3.4.1. Kết quả đạt được	69
3.4.2. Tồn tại, hạn chế	71
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	73
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ, THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....	76
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu quản lý chi thường xuyên tại các phường, xã, thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh	76
4.2. Các giải pháp quản lý chi thường xuyên tại các phường, xã, thành phố Cẩm Phả tỉnh Quảng Ninh	77
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập, thẩm tra và phân bổ dự toán chi thường xuyên NS	77
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN	78
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN	79
4.2.4. Nâng cao vai trò kiểm tra, thanh tra công tác quản lý chi thường xuyên NSNN	80
4.2.5. Các giải pháp khác	81
4.3. Kiến nghị	87
4.3.1. Đối với Kho bạc Nhà nước	87
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	87
4.3.3. Đối với đơn vị sử dụng ngân sách	88
KẾT LUẬN	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90
PHỤ LỤC	93
PHIẾU ĐIỀU TRA.....	93

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Quy mô mẫu điều tra	27
Bảng 2.2: Thang đo Likert	30
Bảng 3.1: Nội dung công việc và quy trình lập dự toán NSNN tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	42
Bảng 3.2: Số dự toán chi thường xuyên các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	43
Bảng 3.3: Phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh qua các năm 2015- 2017	44
Bảng 3.4: Kết quả khảo sát công tác lập dự toán chi thường xuyên ngân sách xã, phường trên địa bàn TP Cẩm Phả	47
Bảng 3.5: Nội dung công việc và quy trình chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	48
Bảng 3.6: Chấp hành dự toán chi tại các xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh qua các năm 2015-2017.....	51
Bảng 3.7: Kết quả khảo sát về công tác chấp hành chi thường xuyên Ngân sách xã, phường trên địa bàn TP Cẩm Phả	53
Bảng 3.8: Quyết toán chi ngân sách xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	56
Bảng 3.9: Kết quả khảo sát về công tác quyết toán chi thường xuyên ngân sách xã, phường trên địa bàn TP Cẩm Phả	58
Bảng 3.10: Kết quả đánh giá công tác thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên ngân sách xã, phường trên địa bàn TP Cẩm Phả.....	61
Bảng 3.11: Trình độ cán bộ quản lý chi thường xuyên NS xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	68

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1: Bản đồ thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	33
Hình 3.1: Tỷ lệ trích NSNN cho các địa phương từ năm 2015-2017.....	63
Hình 3.2: Cơ cấu kinh tế thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017.....	64
Hình 3.3. Tổ chức bộ máy quản lý chi thường xuyên tại xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả.....	67